

2020

Ochrana společnosti – Hromadná evakuace –
Pokyny pro plánování

ČSN
EN ISO 22315

01 2319

idt ISO 22315:2014

Societal security – Mass evacuation – Guidelines for planning

Sécurité sociétale – Évacuation de masse – Lignes directrices pour la planification

Sicherheit und Schutz des Gemeinwesens – Massenevakuierung – Leitfaden für die Planung

Tato norma je českou verzí evropské normy EN ISO 22315:2018. Překlad byl zajištěn Českou agenturou pro standardizaci. Má stejný status jako oficiální verze.

This standard is the Czech version of the European Standard EN ISO 22315:2018. It was translated by the Czech Standardization Agency. It has the same status as the official version.

Nahrazení předchozích norem

Touto normou se nahrazuje ČSN EN ISO 22315 (01 2319) z dubna 2019.

Národní předmluva

Změny proti předchozí normě

Proti předchozí normě dochází ke změně způsobu převzetí EN ISO 22315:2018 do soustavy ČSN. Zatímco ČSN EN ISO 22315 z dubna 2019 převzala EN ISO 22315:2018 schválením k přímému používání jako ČSN, tato norma ji přejímá překladem.

Informace o citovaných dokumentech

ISO 22300 zavedena v ČSN ISO 22300 (01 2301) Bezpečnost a odolnost – Slovník

ISO 22320 dosud nezavedena

ISO 22322 dosud nezavedena

ISO 22398 dosud nezavedena

ISO 31000 zavedena v ČSN ISO 31000 (01 0351) Management rizik – Směrnice

Souvisící ČSN

ČSN EN ISO 22301:2013 (01 2306) Ochrana společnosti - Systémy managementu kontinuity
podnikání -
Požadavky

Vypracování normy

Zpracovatel: Ing. Miroslav Urban, IČO 42524938

Pracovník České agentury pro standardizaci: Ing. Petr Svoboda

Česká agentura pro standardizaci je státní příspěvková organizace zřízená Úřadem pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví na základě ustanovení § 5 odst. 2 zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

EVROPSKÁ NORMA
EUROPEAN STANDARD
NORME EUROPÉENNE
EUROPÄISCHE NORM

EN ISO 22315

Září 2018

ICS 03.100.01

Ochrana společnosti - Hromadná evakuace - Pokyny pro plánování
(ISO 22315:2014)

Societal security - Mass evacuation - Guidelines for planning
(ISO 22315:2014)

Sécurité sociétale - Évacuation de masse -
Lignes
directrices pour la planification
(ISO 22315:2014)

Sicherheit und Schutz des Gemeinwesens -
Massenevakuierung - Leitfaden für die Planung
(ISO 22315:2014)

Tato evropská norma byla schválena CEN dne 2017-06-23.

Členové CEN jsou povinni splnit vnitřní předpisy CEN/CENELEC, v nichž jsou stanoveny podmínky, za kterých se této evropské normě bez jakýchkoliv modifikací uděluje status národní normy.

Aktualizované seznamy a biblio-

grafické citace týkající se těchto národních norem lze obdržet na vyžádání v Řídicím centru CEN-CENELEC nebo u kteréhokoliv člena CEN.

Tato evropská norma existuje ve třech oficiálních verzích (anglické, francouzské, německé). Verze v každém jiném jazyce přeložená členem CEN do jeho vlastního jazyka, za kterou zodpovídá a kterou notifikuje Řídicímu centru CEN-CENELEC, má stejný status jako oficiální verze.

Členy CEN jsou národní normalizační orgány Belgie, Bulharska, Bývalé jugoslávské republiky Makedonie, České republiky, Dánska, Estonska, Finska, Francie, Chorvatska, Irska, Islandu, Itálie, Kypru, Litvy, Lotyšska, Lucemburska, Maďarska, Malty, Německa, Nizozemska, Norska, Polska, Portugalska, Rakouska, Rumunska, Řecka, Slovenska, Slovinska, Spojeného království, Srbska, Španělska, Švédsko, Švýcarsko a Turecko.



Evropský výbor pro normalizaci
European Committee for Standardization
Comité Européen de Normalisation
Europäisches Komitee für Normung

Řídicí centrum CEN-CENELEC: Rue de la Science 23, B-1040 Brusel

© 2018 CEN Veškerá práva pro využití v jakékoliv formě a jakýmikoliv prostředky

Ref. č. EN ISO 22315:2018 E

jsou celosvětově vyhrazena národním členům CEN.

Evropská předmluva

Text ISO 22315:2014 vypracovala technická komise ISO/TC 292 *Bezpečnost a odolnost* a byl převzat jako EN ISO 22315:2018 technickou komisí CEN/TC 391 *Ochrana společnosti a obyvatel*, jejíž sekretariát zajišťuje NEN.

Této evropské normě je nutno nejpozději do března 2019 dát status národní normy, a to buď vydáním identického textu, nebo schválením k přímému používání, a národní normy, které jsou s ní v rozporu je nutno zrušit nejpozději do března 2019.

Upozorňuje se na skutečnost, že některé prvky tohoto dokumentu mohou být předmětem patentových práv. CEN nelze činit odpovědným za identifikování jakéhokoli nebo všech patentových práv.

Podle vnitřních předpisů CEN/CENELEC jsou povinny zavést tuto evropskou normu národní normalizační organizace těchto zemí: Belgie, Bulharska, Bývalé jugoslávské republiky Makedonie, České republiky, Dánska, Estonska, Finska, Francie, Chorvatska, Irska, Islandu, Itálie, Kypru, Litvy, Lotyšska, Lucemburska, Maďarska, Malty, Německa, Nizozemska, Norska, Polska, Portugalska, Rakouska, Rumunska, Řecka, Slovenska, Slovinska, Spojeného království, Španělska, Švédska, Švýcarska a Turecka.

Oznámení o schválení

Text ISO 22315:2014 byl schválen CEN jako EN ISO 22315:2018 bez jakýchkoliv modifikací.

Předmluva.....	7
Úvod.....	8
1..... Předmět normy.....	9
2..... Citované dokumenty.....	9
3..... Termíny a definice.....	9
4..... Obecné aspekty plánování hromadné evakuace.....	10
4.1..... Úvod.....	10
4.2..... Posuzování rizik.....	10
4.3..... Soulad s legislativou a politikami.....	10
4.4..... Shromažďování a analýza informací.....	11
4.5..... Plánování rozdělení operačních zdrojů.....	11
4.6..... Plánování a dokumentování procesů.....	11
4.7..... Efektivní dohody o partnerství více institucí.....	12
4.8..... Školení a nácvik.....	12
5..... Příprava veřejnosti na hromadnou	

evakuaci.....	13
5.1..... Obecně.....	13
5.2..... Identifikace, jak se veřejnost může připravit na hromadnou evakuaci.....	13
5.3..... Využití výsledků průzkumů při přípravě plánů.....	14
5.4..... Identifikace klíčových charakteristik populace.....	14
5.5..... Hodnocení všech identifikovaných sociálních skupin.....	14
5.6..... Představení výrobků, služeb a aktivit, které zlepší připravenost.....	15
5.7..... Snížení bariér v přípravě na hromadnou evakuaci.....	15
6..... Vizualizace ohrožených a zasažených oblastí.....	15
6.1..... Obecně.....	15
6.2..... Mapování dat o zasažené nebo ohrožené oblasti.....	15
6.3..... Typy informací, které zanést do map.....	16
6.4..... Zajištění kompatibility dat pro tvorbu map.....	16
7..... Učinění rozhodnutí o evakuaci.....	17
7.1..... Obecně.....	17
7.2..... Vypracování procesu rozhodování o evakuaci.....	17
7.3..... Užití cílů evakuace.....	

.....	17
7.4..... Řešení konfliktu cílů evakuace.....	18
7.5..... Identifikace informací potřebných k nařízení evakuace.....	19
7.6..... Zajištění přístupu osobám, které činí rozhodnutí, k potřebným informacím.....	19
7.7..... Identifikace faktorů, kterými se řídí rozhodování v případě konkrétních rizik.....	19
7.8..... Vývoj systému ke sledování a zaznamenávání přijatých rozhodnutí.....	19
8..... Varování veřejnosti.....	19
8.1..... Obecně.....	19
8.2..... Systémy varování a informování veřejnosti.....	20
8.3..... Podpora využití varovných systémů v rámci komunity.....	20
8.4..... Protokoly pro komunikaci s různými zúčastněnými stranami.....	21
8.5..... Návrh a zkouška šablony výstražné zprávy.....	21

8.6..... Analýza předpokládaného času pro varování veřejnosti.....	22
9..... Analýza přesunu evakuovaných osob.....	22
9.1..... Obecně.....	22
9.2..... Pochopení potenciálního přesunu obyvatelstva.....	23
9.3..... Pochopení chování evakuovaných osob při přepravě.....	23
9.4..... Identifikace poptávky a dostupnosti dopravní sítě.....	23
9.5..... Identifikace opatření a cílů v oblasti dopravy.....	24
9.6..... Analýza dopravních strategií a politik.....	24
9.7..... Sdělování informací týkajících se dopravy veřejnosti.....	24
10..... Posouzení požadavků na úkryt evakuovaných osob.....	25
10.1.... Obecně.....	25
10.2.... Odhad poptávky po úkrytech.....	25
10.3.... Identifikace vhodných úkrytů.....	25
10.4.... Uzavření dohod týkajících se úkrytů.....	26
10.5.... Analýza dostupnosti úkrytů během incidentu.....	26
10.6.... Zajištění registrace evakuovaných osob a podpůrných služeb.....	26

10.7.... Organizace zásobování úkrytů a vzájemné pomoci.....	26
10.8.... Vypracování plánu bezpečného návratu.....	27
11..... Hodnocení a trvalé zlepšování	27
Bibliografie.....	28

Předmluva

ISO (Mezinárodní organizace pro normalizaci) je celosvětová federace národních normalizačních orgánů (členů ISO). Mezinárodní normy obvykle vypracovávají technické komise ISO. Každý člen ISO, který se zajímá o předmět, pro který byla vytvořena technická komise, má právo být v této technické komisi zastoupen. Práce se zúčastňují také vládní i nevládní mezinárodní organizace, s nimiž ISO navázala pracovní styk. ISO úzce spolupracuje s Mezinárodní elektrotechnickou komisí (IEC) ve všech záležitostech normalizace v elektrotechnice.

Postupy použité při tvorbě tohoto dokumentu a postupy určené pro jeho další udržování jsou popsány ve směrnících ISO/IEC, část 1. Zejména se má věnovat pozornost rozdílným schvalovacím kritériím potřebným pro různé druhy dokumentů ISO. Tento dokument byl vypracován v souladu s redakčními pravidly uvedenými ve směrnících ISO/IEC, část 2 (viz www.iso.org/directives).

Upozorňuje se na možnost, že některé prvky tohoto dokumentu mohou být předmětem patentových práv. ISO nelze činit odpovědnou za identifikaci jakéhokoliv nebo všech patentových práv. Podrobnosti o jakýchkoliv patentových právech identifikovaných během přípravy tohoto dokumentu budou uvedeny v úvodu a/nebo v seznamu patentových prohlášení obdržných ISO (viz www.iso.org/patents).

Jakýkoliv obchodní název použitý v tomto dokumentu se uvádí jako informace pro usnadnění práce uživatelů a neznamena schválení.

Vysvětlení významu specifických termínů a výrazů ISO, které se vztahují k posuzování shody, jakož i informace o tom, jak ISO dodržuje principy Světové obchodní organizace (WTO) týkající se technických překážek obchodu (TBT), jsou uvedeny na tomto odkazu: URL: Foreword - Supplementary information.

Komisí zodpovědnou za tento dokument je ISO/TC 223 *Ochrana společnosti*.

Úvod

Tato mezinárodní norma poskytuje instrukce k plánování hromadné evakuace. Evakuací v reakci na riziko nebo ohrožení je přesun osob z určené oblasti. V tomto kontextu je hromadná evakuace charakterizována potřebou spolupráce více institucí a společných zdrojů. Obvykle se týká většího počtu osob nebo rozsáhlejší ohrožené oblasti. Je obtížné definovat hromadnou evakuaci z hlediska počtu nebo rozsahu, vzhledem k tomu, že katastrofy, společenství a schopnosti reakce se liší. Nicméně ji lze zvažovat z hlediska počtu evakuovaných osob přesahujícího běžnou míru odezvy, jako je evakuace města, regionu nebo velké osídlené oblasti.

Nutnost evakuace může nastat v důsledku přirozeně se vyskytujících událostí, událostí vyvolaných člověkem (úmyslných i neúmyslných) a událostí způsobených technologickými poruchami. Některé události vyžadují okamžitou evakuaci, zatímco jiné poskytují varování předem.

Efektivní plánování je důležité pro záchranu lidských životů a zmírnění utrpení. Plánování pomáhá zajistit účinnou reakci a je součástí krizového managementu. Tato mezinárodní norma poskytuje instrukce pro vypracování plánů hromadné evakuace, podporu rozhodování, zvýšení potenciálu pro účinnou reakci a posílení připravenosti veřejnosti i organizací. Rovněž uznává, že existují překážky, které mohou bránit lidem v evakuaci, jako je starost o domácí zvířata, cenný majetek nebo předměty sloužící k zajištění živobytí.

Tato mezinárodní norma je určena k použití osobami, odpovědnými za vypracování plánů hromadné evakuace a také za přípravu lokalit na přijímání evakuovaných osob v hromadném měřítku. Obsahuje následujících osm aktivit, které zároveň tuto mezinárodní normu člení do osmi kapitol (Kapitola 4 až 11), přičemž jejich pořadí nutně nemusí představovat posloupnost.

Tabulka 1 - Kapitoly 4-11 této mezinárodní normy

Obecné aspekty plánování hromadné evakuace (Kapitola 4)

Příprava veřejnosti na hromadnou evakuaci (Kapitola 5)	Vizualizace ohrožených a zasažených oblastí (Kapitola 6)	Učinění rozhodnutí o evakuaci (Kapitola 7)	Varování veřejnosti (Kapitola 8)	Analýza přesunu evakuovaných osob (Kapitola 9)	Posouzení požadavků na úkryt evakuovaných osob (Kapitola 10)	Hodnocení a neustálé zlepšování (Kapitola 11)
--	--	--	----------------------------------	--	--	---

Tabulka 1 ukazuje, že existují některé obecné aspekty plánování hromadné evakuace (Kapitola 4) (např. posouzení rizika a nácvik), o něž se opírají ustanovení obsažená v Kapitolách 5 až 11. Plán přípravy veřejnosti efektivně reagovat (Kapitola 5) a plán pochopit a vizualizovat ohrožené a zasažené oblasti (Kapitola 6) poskytují odpovědným osobám informace, které jim umožní učinit rozhodnutí, zda vyhlásit evakuaci. Cílem plánu rozhodování o vyhlášení evakuace (Kapitola 7) je zajistit vhodný rozhodovací proces a přiměřené cíle a účastníky. Plán varování veřejnosti o nutnosti reagovat podle instrukcí (Kapitola 8) bere v úvahu protokoly pro komunikaci a komunitní varovné systémy. Plány dále berou v úvahu analýzu přesunu evakuovaných osob do bezpečné oblasti (Kapitola 9), např. za účelem pochopení potřeb, požadavků a dostupnosti přepravy. Cílem těchto plánů je také posouzení požadavků na úkryt evakuovaných osob (Kapitola 10). Mohou například identifikovat poptávku po úkrytech a ustanovit dohody o poskytnutí úkrytů. Tuto mezinárodní normu pak uzavírá plán hodnocení a trvalého zdokonalování evakuačních plánů (Kapitola 11).

I když tato mezinárodní norma uznává důležitost stabilizace zasažené oblasti po evakuaci a rovněž i důležitost ochrany majetku a životního prostředí, nejsou tyto aspekty jejím hlavním předmětem.

1 Předmět normy

Tato mezinárodní norma poskytuje instrukce pro plánování hromadné evakuace, pokud jde o vybudování, implementaci, monitorování, hodnocení, přezkoumání a zdokonalování připravenosti. Stanoví rámec pro všechny činnosti v oblasti plánování hromadné evakuace pro všechna identifikovaná nebezpečí. Pomůže organizaci vypracovat plány založené na důkazech, které lze hodnotit z hlediska jejich efektivity.

Tato mezinárodní norma je určena k použití organizacemi, které jsou plně nebo částečně odpovědné za plánování hromadné evakuace, nebo se na něm podílejí. Platí pro organizace všech typů a velikostí, které se podílejí na plánování hromadné evakuace, jako jsou místní, regionální a národní vlády; statutární orgány; mezinárodní a nevládní organizace; firmy; a veřejné a sociální skupiny.

Tato mezinárodní norma se zabývá plánováním hromadné evakuace s cílem získat efektivnější odezvu během samotné evakuace. To usnadní organizacím splnění jejich povinnosti záchrany lidských životů a zmírnění utrpení.

Tato mezinárodní norma se nezabývá činnostmi za účelem stabilizace zasažené oblasti po evakuaci, ani ochranou majetku a životního prostředí.

Konec náhledu - text dále pokračuje v placené verzi ČSN.